SESIÓN DE LA COMISIÓN TERCERA PERMANENTE DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Período Constitucional 2020-2023
(Artículo 51 Acuerdo 741 de 2019)

ACTA SUCINTA:	015
LUGAR:	Sesión No Presencial Resolución 255 del 18-03-2020
FECHA:	21 de abril de 2020
HORA DE INICIACIÓN:	9:14 a.m.
HORA DE SEION PERMANENTE:	12:56 p.m.
HORA DE FINALIZACIÓN:	2: 12 p.m
PRESIDENTA:	H.C.MARÍA SUSANA MUHAMAD GONZÁLEZ
SUBSECRETARIA:	CLARA INÉS PARRA ROJAS

ORDEN DEL DÍA

1. REGISTRO ELECTRÓNICO DE CONCEJALES Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM.
2. LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÌA.
3. LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DE PROPOSICIONES.
4. CITACIONES A DEBATE DE CONTROL POLÍTICO.

Priorizada proposición Nº 202 del 2020 aprobada en sesión de la Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público el día 28 de enero del 2020.

Tema: "Facturación servicio público de aseo".

Citantes: H.C: Sara Jimena Castellanos Rodriguez, Armando Gutierrez González, María Victoria Vargas Silva, German García Maya, Alvaro Acevedo Leguizamón, Samir Abisambra Vesga, Luz Marina Gordillo Salinas, Bancada Partido Liberal Colombiano.

Citados: Doctores: Luz Amanda Camacho Jiménez, Directora UAESP; Cristina Arango Olaya, Gerente Comercial EAAB; Lucio Rubio, Presidente Enel Codensa.

Invitados: Doctores: María Anayme Barón Durán, Contralor de Bogotá (E); Rosalba Jazmín Cabrales Romero, Personera de Bogotá (E); Guillermo Rivera, Veedor Distrital.

5. COMUNICACIONES Y VARIOS

DESARROLLO

1- REGISTRO ELECTRÓNICO DE HONORABLES CONCEJALES Y VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM.

Contestan el llamado a lista los Honorables Concejales integrantes de la Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público: SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA, HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO, SARA JIMENA CASTELLANOS RODRÍGUEZ, MARISOL GÓMEZ GIRALDO, ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ, DIEGO GUILLERMO LASERNA ARIAS, MARÍA SUSANA MUHAMAD GONZÁLEZ, MARÍA CLARA NAME RAMÍREZ, FABIAN PUENTES SIERRA, MARÍA FERNANDA ROJAS MANTILLA, NELSÓN ENRIQUE CUBIDES SALAZAR, ALVARO JOSÉ ARGOTE MUÑOZ, JULIAN ESPINOSA ORTÍZ Y ROLANDO ALBERTO GONZÁLEZ GARCÍA

La Secretaria informa que se registra la asistencia de 14 Honorables Concejales miembros de la comisión, por tanto, existe quórum decisorio.

De otras comisiones se hacen presentes los Honorables Concejales: ALVARO ACEVEDO LEGUIZAMON, MARCO ACOSTA RICO, EDWARD ANIBAL ARIAS RUBIO, DORA LUCIA BASTIDAS UBATÉ, ANA TERESA BERNAL MONTAÑEZ, DIEGO ANDRÉS CANCINO MARTÍNEZ, CARLOS ALBERTO CARRILLO ARENAS, DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA, GLORIA ELSY DÍAZ MARTINEZ, ANDRES EDUARDO FORERO MOLINA, CARLOS FERNANDO GALÁN PACHÓN, GERMÁN AUGUSTO GARCÍA MAYA, LUZ MARINA GORDILLO SALINAS, LUIS CARLOS LEAL ANGARITA, PEDRO JULIAN LÓPEZ SIERRA, CELIO NIEVES HERRERA, ANDRES DARIO ONZAGA NIÑO, ANDREA PADILLA VILLARRAGA, ATI QUIGUA IZQUIERDO, MARTÍN RIVERA ALZATE, EMEL ROJAS CASTILLO, MANUEL JOSÉ SARMIENTO ARGUELLO, RUBEN DARIO TORRADO PACHECO, MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA, JEFER YESID VEGA BOBADILA, ADRIANA CAROLINA ARBELAEZ GIRALDO, JUAN JAVIER BAENA MERLANO, OSCAR JAIME RAMIREZ VAHOS, JULIAN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE, HEYDI LORENA SÁNCHEZ BARRETO.

La Secretaria informa que se encuentran presentes un total de 44 Honorables Concejales.

En el transcurso de la sesión ingreso y se registra el Honorable Concejal miembro de la Comisión: JORGE LUIS COLMENARES ESCOBAR.

Por la administración se hicieron presentes: Cristina Arango, delegada de la EAAB, James Camacho delegado de la UAESP; Lucy Rubio, delegado de Codensa.

Por parte de los organismos de control se hicieron presentes: Cesar Camacho, delegado Contraloría de Bogotá, Miguel Jiménez, delegado Veeduría Distrital, Magda Liliana Medina, delegada Personería Distrital.

2- LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA.

La Secretaria de la comisión por solicitud de la presidenta, procede a leer el orden del día establecido para la sesión.

La Presidenta pone en consideración el orden del día, el cual es aprobado a las 9.43 a.m. por 12 votos de los miembros de la Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público. SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA, HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO, SARA JIMENA CASTELLANOS RODRÍGUEZ, NELSON ENRIQUE CUBIDES SALAZAR, JULIAN ESPINOSA ORTÍZ, MARISOL GÓMEZ GIRALDO, ROLANDO ALBERTO GONZÁLEZ GARCÍA, DIEGO GUILLERMO LASERNA ARIAS, MARÍA SUSANA MUHAMAD GONZÁLEZ, MARÍA CLARA NAME RAMIREZ, FABIAN PUENTES SIERRA, MARIÍA FERNANDA ROJAS MANTILLA.

3- LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DE PROPOSICIONES.

La Secretaria informa que relacionadas con el tema de la emergencia, se radico una proposición y da lectura de esta:

Tema: Inversión social en el sector salud para enfrentar el covd19 en Bogotá.
Bancada: Partido Liberal.

Aprobada con 14 votos de los Hs. Cs. HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO, ALVARO JOSÉ ARGOTE MUÑOZ, SARA JIMENA CASTELLANOS RODRÍGUEZ, JORGE LUIS COLMENARES ESCOBAR, NELSÓN ENRIQUE CUBIDES SALAZAR, JULIAN ESPINOSA ORTÍZ, MARISOL GOMEZ GIRALDO, ROLANDO ALBERTO

GONZÁLEZ GARCÍA, ARMANDO GUTIERREZ GONZALEZ, DIEGO GUILLERMO LASERNA ARIAS, MARÍA SUSANA MUHAMA GONZALEZ, MARÍA CLARA NAME RAMIREZ, FABIAN PUENTES SIERRA, MARÍA FERNANDA ROJAS MANTILLA a las 10:01 a.m.

4- CITACIÓN A DEBATE DE CONTROL POLÍTICO

PROPOSICIÓN 202 PRIORIZADA.
TEMA: COBRO DE SERVICIO DE TARIFAS DE ASEO
CITANTES: PARTIDO LIBERAL.

H.C. SARA JIMENA CASTELLANOS RODRIGUEZ: dice que en la ciudad se está presentando un gol de más de mil millones de pesos a los usuarios de este servicio y explica que el esquema de cobros dejado por la anterior administración que iba a dejar un 10% de descuento de la tarifa de aseo ha sido una mentira y al contrario la tarifa ha subido año tras año por efecto de diversas estrategias como lo evidencio la contraloría distrital en el cobro de lixiviados que incremento la tarifa en un 49%.

¿Pregunta a la administración que va a hacer frente a este incremento de las tarifas?

Señala que el aprovechamiento y la separación de residuos debe ser una campaña cultural que le corresponde a los operadores de aseo y no a la administración.

Manifiesta que es una obligación de la administración hacer seguimiento a los operadores sobre ese cumplimiento y especialmente en el cobro de estos servicios por la cuarentena que tenía que haber disminuido por sobradas razones.

¿Pregunta a la administración en qué estado se encuentra el proyecto para reducir tarifas de aseo?

Hace una serie de propuestas para obtener recursos y destinarlos a los gastos que ocasione la crisis del covd19 para de esta manera subsidiar a las poblaciones de los estratos bajos con el pago del servicio del agua que es la más costosa.

Concluye proponiendo que se deben evitar los cortes de los servicios públicos en esta coyuntura.

H.C. LUZ MARINA GORDILLO SALINAS: dice que hay muchas quejas relacionadas con el cobro de los servicios a los ciudadanos que son los que están pagando los platos de una disputa jurídica entre los operadores y recaudadores de los servicios públicos que solo resolverá e Tribunal d arbitramento y añade que reflejo de esta

situación son los miles de quejas de los usuarios ante la superintendencia de servicios públicos.

Denuncia el cambio de tarifa residencial a comercial de muchos usuarios por contratistas de los operadores que no tienen en cuenta la situación de cada familia y que adicionalmente no han podido recibir ayudas del gobierno por la crisis del COVID-19.

Propone que se les reconsidere el cambio a tarifas residenciales de aquellas familias afectadas con el arbitrario cambio.

H.C. ALVARO ACEVEDO LEGUIZAMON: señala que una de las causas del alto costo de las tarifas del agua para los bogotanos es la Comisión de Regulación del agua potable y la Uaesp por la omisión de sus obligaciones con los operadores del aseo y el tratamiento de lixiviados especialmente del relleno de doña Juana.

Expone sus dudas sobre el cumplimiento del contrato para la recolección, transporte, barrido, poda de árboles y corte de césped por parte de los operadores responsables, que no se cumple a cabalidad. Igual ocurre con el reciclaje que no se está haciendo técnicamente, afirma.

De otra parte, denuncia que el cobro de la tarifa no coincide con la realidad del predio. Formula derecho de petición verbal a la UAESP como se vigilan a los operadores del aseo por estos cobros.

H.C. SAMIR ABISAMBRA VESGA: pregunta a la UAESP cuantos lavados y desinfecciones ha hecho en la ciudad para combatir el conalvd-19 porque los hechos hasta el momento no son suficientes por lo que considera deben ser mayores. Y adicionalmente pregunta si estos lavados se le van cobrara a los usuarios.

Formula un cuestionario a la administración relacionado con el tema de la desinfección del virus covid-19 en la ciudad y propone utilizar otras acciones por parte de los Bomberos, la Defensa Civil, y el ejército para ayudar a desinfectar la ciudad.

Finaliza preguntado quien va a asumir los costos del incremento de la recolección de basuras y desechos de la ciudad.

H.C. ARMANDO GUTIERREZ GONZÁLEZ: pregunta a la EAAB en que quedo la sentencia del tribunal de arbitramento por incumplimiento del contrato con los operadores de aseo.

Le preocupa el aumento de la tarifa por la recolección de residuos domiciliarios, que por temas contractuales y del cobro mensual se han incrementado y que se ha visto reflejado en el crecimiento de quejas ante la Superintendencia de Servicios Públicos.

¿Pregunta a la administración como esta hoy en esa materia? Y a la UAESP que medidas se están tomando para mitigar el impacto de la pandemia en la ciudad especialmente en lo relacionado con pagos a operadores y recicladores y como se está garantizando la prestación del servicio.

H.C MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA: ¿pregunta a la administración porque ha habido incrementos en las tarifas por parte de los operadores del servicio de aseo para evitar que la facturación tuvieran esos incrementos? ¿Y a la EAAB cuanto dejaran de percibir? ¿Y que está pasando con las PQR de estas entidades?

¿Finalmente pregunta que ha pasado con los contenedores de las basuras en el tratamiento de los desechos?

H.C. MARISOL GOMEZ GIRALDO: vocera de la bancada "Bogotá para la gente". Destaca que después de nuevo esquema de contratación de la recolección de basuras el problema ha sido el aumento en un 90% de las quejas por facturación y prestación del servicio. Para corroborar esta aseveración expone un informe de la contraloría distrital sobre este tema.

Pregunta a la UAESP que se ha hecho para que lo concesionarios del servicio de aseo respeten lo acordado contractualmente con el distrito al igual que los operadores.

Hace reparos a la instalación y disposición de las canecas de la basura en la ciudad.

H.C. NELSÒN CUBIDES SALAZAR: Vocero del Partido Conservador. Considera que el problema de fondo es el incremento exagerado de las tarifas que conlleva al aumento de las quejas, es decir un problema de facturación y los componentes de esos cobros.

De igual manera dice que los usuarios deben racionalizar la producción de desechos y residuos para aminorar los costos de las facturas.

Finaliza diciendo que los operadores de aseo no han cumplido integralmente sus obligaciones.

H.C. EMEL ROJAS CASTILLO: Vocero de la bancada Justas y libres. Dice que hay un problema de incumplimiento de normas que se está aplicando desfavorablemente a un sector de la población que ha significado un aumento exagerado de ganancias

para los operadores y una afectación a los usuarios que han tenido un incremento del 50 % de las tarifas y el aumento de más del 100% de las quejas por parte de los usuarios, situación que debe resolver la UAESP.

¿Pregunta si se han desarrollado reuniones con los usuarios para socializar los incrementos? ¿Y, que ha hecho la UAESP frente al incumplimiento de los contratos? ¿Finalmente pregunta que se ha hecho en relación con los lixiviados del relleno de doña Juana?

H.C. ROLANDO ALBERTO GONZALEZ GARCÍA: explica el esquema de contratación y facturación del servicio de aseo y el surgimiento del problema del cambio de facturación y su impacto en las tarifas y la periodicidad del cobro.

Pregunta cuál ha sido el seguimiento que realiza la UAESP a este esquema y se queja de la falta de visibilizarían de estos cambios de cara a la ciudadanía.

Formula derecho de petición a la UAESP sobre la cantidad de quejas de los usuarios frente a esta problemática.

Dice que no ha habido una reducción de los residuos que llegan al relleno a pesar del aprovechamiento de estos.

Formula unas inquietudes relacionadas con acciones de la UAESP y su gestión relacionada con la facturación, separación de la fuente, y la tarifa multiusuarios.

Formula nuevo derecho de petición para que la UAESP responda inquietudes relacionadas con la contratación de la limpieza de la ciudad por la crisis del covid19.

H.C. JORGE LUIS COLMENARES ESCOBAR: Vocero de la Bancada del Centro Democrático. Expone sobre las normas expedidas por la CAR que autorizan el cambio de operador para la facturación, y llama la atención sobre las pérdidas ocasionadas a la EAAB por ese cambio por lo que considera que las autoridades competentes deben hacer seguimiento a estos cambios y que la UAESP cumpla sus obligaciones en favor de los usuarios.

Se suma al derecho de petición del concejal Rolando González.

H.C. FABIAN ANDRES PUENTES SIERRA: vocero de la Bancada de Mira. Expone sobre la problemática del incremento en la factura del servicio de aseo, y del cambio de operador de facturación.

Solicita a las entidades de control que en épocas de emergencia por el covid19 se haga seguimiento a las medidas tomadas por el gobierno nacional que favorecen usuarios del sector comercial.

H.C. RUBEN DARIO TORRADO PACHECO: Vocero del Partido de la U. Llama la atención sobre una conciliación en trámite con los operadores del relleno doña Juana por seiscientos mil millones de pesos que saldría a favor de los operadores.

Señala que las medidas anunciadas por la alcaldesa en beneficio de los usuarios no se han cumplido y al contrario ha habido un aumento de las tarifas.

Pregunta a la UAESP sobre de qué forma se han aplicado las resoluciones de la Comisión reguladora de Agua Potable para la disminución de las tarifas y la facturación de los recibos de agua de los bogotanos al igual que sobre la frecuencia en la prestación de los servicios de aseo y recolección.

Pregunta si los operadores están cumpliendo con la dotación de elementos de bioseguridad sus trabajadores y en qué cuantía.

Solicita al distrito aproveche la coyuntura para reordenar los contenedores y canecas de basura que fueron instalados sin criterios técnicos.

H.C. MARÍA CLARA NAME RAMIREZ: expone sobre la crisis que ha tenido la ciudad por la recolección de basuras, sobre el incremento de las tarifas de un 49% y un incremento del 112% de las quejas por el aumento de las tarifas.

Solicita a la administración revisar el decreto legislativo 580 del 2020 para otorgar subsidios a algunos de los estratos 12 y 3.

H.C. JULIAN ESPINOSA ORTÍZ: expone la normatividad aplicable en materia de servicios públicos y cuáles son los servicios que se prestan por los operadores de aseo, la evaluación de la regulación, y del cobro de las facturas, que tuvo un incremento muy superior causado por el cambio de operador en detrimento de los usuarios de las localidades del norte de la ciudad.

Solicita a la UAESP explique de manera púbica como están cobrando los operadores el servicio y pide un informe a la interventoría de esos contratos.

H.C. ALVARO JOSE ARGOTE MUÑOZ: hace un recuento del servicio de recolección, barrido y limpieza desde que fue servicio público hasta su privatización y luego la licitación de Peñalosa que se hizo con el convencimiento de que iban a bajar las tarifas, no tanto la factura, por ocho años con multimillonarias ganancias.

Considera que hay que revivir la empresa de aseo publica por la naturaleza de sus servicios, y que hay que hacer la revisión de las tarifas de todos los servicios públicos de la ciudad en favor de la ciudad y de los usuarios y en especial del servicio de los operadores de las basuras, dar cumplimiento al decreto legislativo 580 del 2020 mediante acuerdo que presentara el Polo democrático Alternativo.

Se pone en consideración la Sesión permanente, la cual es aprobada con nueve (9) votos de los Hs.Cs. HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO, ALVARO JOSÉ ARGOTE MUÑOZ, MARISOL GÓMEZ GIRALDO, ROLANDO ALBERTO GONZÁLEZ GARCÍA, ARMANDO GUTIERREZ GONZÁLEZ, MARÍA SUSANA MUHAMA GONZALEZ, MARÍA CLARA NAME RAMIREZ, FABIAN PUENTES SIERRA, MARÍA FERNANDA ROJAS MANTILLA, siendo las 12:56 p.m.

H.C. ATI QUIGUA IZQUIERDO: vocera del partido Maíz. Explica sobre la naturaleza de los residuos, y que los orgánicos deben de tener otra ruta de tratamiento para transformarlos en abonos como una política pública con visión integral del ciclo alimentario.

Señala falencias del estado y la ley en materia de garantía y economía de los servicios públicos como producto de la privatización de los servicios públicos.

H.C. SUSANA MUHAMAD: vocera de la Bancada Colombia Humana. Expone sobre las tarifas de aseo partiendo de la reducción para mejorar la economía de todas las capas poblacionales. Subraya como la privatización del servicio ha incrementado las tarifas en detrimento de las clases menos favorecidas.
Explica los factores que aumentan la tarifa con la entrada en funcionamiento de los nuevos operadores, situación que le corresponde revisar a la actual administración, dice.

Pregunta a la administración como está acompañando a los recicladores en el pago de su trabajo y de qué forma se van a reducir las tarifas de aseo y recolección en la cuarentena.

H.C. MARCO ACOSTA RICO: manifiesta que hay ausencia de modelos pedagógicos para fomentar la separación en la fuente de las basuras y ve como positivo la instalación de 12000 contenedores de basura que ha evitado el desparrame por las calles pero que no se están usando bien.

Hace algunas propuestas para mejorar esta situación.

H.C. CARLOS FERNANDO GALÁN PACHÓN: dice que la alcaldesa se equivocó en la promesa de reducir las tarifas porque esa decisión depende de varios factores y actores incluido el nacional.

Propone desde el Concejo una reforma legal para modificar ese modelo.

H.C. DORA LUCIA BASTIDAS UBATÉ: defiende el nuevo esquema de basuras y dice que le corresponde es a la nueva administración ajustar a los operadores. Añade que el tema del pago a los recicladores hay que exigirlo y que se debe de presentar el acuerdo que establece nuevos beneficios para los estratos 12,3 y 4.

Reclama el pago de la deuda que tiene Codensa con la ciudad.

H.C. HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO: dice que a este tipo de debates se deben vincular a la Superintendencia de servicios públicos y manifiesta varias dudas frente a las respuestas de la administración al cuestionario de la proposición que exigen mayor claridad frente a los temas planteados y la crisis del covit19.

H.C. CELIO NIEVES HERRERA: reclama por el cambio de empresa para facturar el servicio de aseo por perjudicar a la ciudad y agrega que mientras no se adopten nuevas tecnologías para la separación de los residuos y la desaparición del relleno doña Juana las cosas seguirán igual para la ciudad.

H.C. MARÍA FERNANDA ROJAS MANTILLA: Plantea dudas sobre la licitación del gobierno anterior para la recolección de basuras y lixiviados y su desarrollo normativo.

H.C. MARTÍN RIVERA ALZATE: hace unos planteamientos sobre la reestructuración en la gestión de los residuos sólidos, en que se están utilizando el vial.
Formula derecho de petición verbal a la administración sobre los temas tratados.

H.C. HEYDI LORENA SÁNCHEZ BARRETO: dice que se le debe considerar una rebaja de las tarifas para los residentes que viven alrededor del relleno doña Juana.

H.C. ANDRES EDUARDO FORERO MOLINA: señala los incumplimientos de la campaña de la alcaldesa especialmente el de rebajas de las tarifas en los servicios públicos y pregunta cómo va a hacer la UAESP para cumplir la rebaja de las tarifas.

H.C. JUAN JAVIER BAENA MERLANO: dice que la gentrificación de la ciudad ha implicado el aumento de los costos de la vida de ciertos sectores de estratos bajos o que son vecinos de construcciones ostentosas.

Pregunta a la administración como va a enfrentar este problema.

H.C. DIEGO ANDRES CANCINO MARTÍNEZ: dice que el problema es la falta de planeación, la privatización y el ánimo de lucro en los cambios de facturación de los servicios públicos.

¿Pregunta mediante derecho de petición verbal a la administración si los operadores están cumpliendo con lo contratado en términos de recolección, barrido, y limpieza?

H.C. JULIAN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE: manifiesta observaciones en el tema de los contenedores y la falta de pedagogía en la fuente.

5. COMUNICACIONES Y VARIOS.

La Secretaria informa que no hay comunicaciones.

Siendo las 2:12 p.m. se levanta la sesión de la Comisión de Hacienda y Crédito Público convocada para hoy 21 de abril de 2020.

MARÍA SUSANA MUHAMAD GONZÁLEZ
Presidenta

CLARA INÉS PARRA ROJAS.
Subsecretaria de Despacho

Elaboró: Jorge Buitrago Puentes
Profesional Universitario 219-03
Revisó y Aprobó: Clara Inés Parra Rojas