

CONCEJO DE BOGOTÁ 31-01-2020 04:17:24

2020ER2809 01 Folio 1 Anex 0

ORIGEN: SECRETARIA DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA/HUGO A

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO FREDDY GARZON FREDDY A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 175 DE 2020 SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

OBS: MCOP

Radicado No. 20202000031562

Fecha: 2020/01/31 01:27:50 PM

Anexos: 1 CD Y 2 FOLIOS Folios:3

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA

Asociado:



Bogotá, D.C. 31 de Enero de 2020

Doctor

**FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN**

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

**CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

Calle 36 No. 28 A – 41

Teléfono 2088210

Ciudad

**Asunto:** Respuesta Proposición No. 175 de 2020 “Protocolo de Seguridad.”

**Referencia:** Radicado Concejo de Bogotá D.C. No. 2020EE1279.

Respetado Doctor Urrego,

Reciba un cordial saludo, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016<sup>1</sup>, en coordinación con las entidades competentes ha venido implementando programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos. En este sentido, se procede a dar respuesta a los interrogantes relacionados directamente con la naturaleza y funciones establecidas para este Despacho:

***“1. ¿Cuáles son las funciones de los gestores de convivencia? ¿reciben remuneración por asistir a marchas de la ciudadanía?”***

**Respuesta:** Con el fin de dar respuesta a este numeral, es oportuno indicar que, mediante Resolución No. 001 de 2017 se adoptó el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia, en adelante PISCJ, como marco para la implementación de la política de seguridad de Bogotá D.C. Este Plan integra una línea de prevención, basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados con los delitos priorizados; y una línea de control enfocada a la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y los delitos contra el patrimonio.

Estas líneas desarrollan programas y estrategias que se ajustan de acuerdo con las dinámicas sociales y de seguridad de cada territorio, de tal forma que las acciones implementadas se adapten a las necesidades de la ciudadanía. De igual manera, comprende transversalmente un enfoque diferencial y de género, permitiendo reconocer las particularidades de los grupos

<sup>1</sup> “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000031562  
Fecha: 2020/01/31 01:27:50 PM  
Anexos: 1 CD Y 2 FOLIOS Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA  
Asociado:



poblacionales especialmente vulnerables. Lo anterior, con el propósito de diseñar acciones que reduzcan su riesgo de victimización y/o vinculación en actividades delictivas.

En el marco de los lineamientos establecidos en el PISCJ, esta Secretaría lleva a cabo acciones de articulación con las entidades de seguridad y justicia, para lograr avances en el control del delito e investigaciones criminales; estas acciones, consisten en apoyar de manera permanente a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Bogotá y a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes especialidades, con el fin de que dichas entidades realicen las acciones pertinentes desde el ámbito de sus competencias.

La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia es la dependencia distrital que articula, con otras entidades distritales y nacionales, la ejecución de las políticas de seguridad y convivencia en los componentes de prevención y control del delito en Bogotá D.C. Entre las principales funciones de la Subsecretaría, de acuerdo con el Acuerdo Distrital 637 de 2016 y el Decreto Distrital 413 de 2016, se encuentra la implementación de la Línea de Control del Delito del PISCJ, dentro del cual se establece el **Programa de Promoción de la Convivencia en las Movilizaciones Sociales y Aglomeraciones**.

Este Programa tiene como finalidad generar canales de comunicación con la comunidad y demás actores locales, públicos y privados, que inciden directamente sobre las condiciones de seguridad y convivencia en el Distrito Capital. Para el cumplimiento de este objetivo, la SDSCJ cuenta con un equipo territorial, a cargo de la Dirección de Seguridad, que tiene como funciones: i) acompañar a la comunidad para velar por la convivencia y la seguridad, ii) articular acciones institucionales que garanticen el pleno ejercicio de los derechos por parte de la ciudadanía e iii) identificar e interpretar dinámicas locales para promover la sana convivencia y la seguridad de la población que asiste a los diferentes eventos y aglomeraciones que se desarrollan en la ciudad, con el objetivo de mitigar los factores de riesgo para la sana convivencia y la seguridad en Bogotá D.C. En el marco de este programa se implementa la estrategia de **Gestores de Convivencia**.

- **Estrategia: Gestores de Convivencia**

Con el objetivo de garantizar el ejercicio del derecho a la manifestación pública y pacífica de todos los ciudadanos del Distrito Capital, la SDSCJ a través de los Gestores de Convivencia identifica y analiza los factores de riesgo que afectan la convivencia y seguridad ciudadana en los territorios, con el fin de desarrollar e implementar acciones que mitiguen su impacto, tales como la mediación y generación de confianza, la articulación y facilitación de la comunicación entre la Administración Distrital, Regional y Nacional, generando espacios para el diálogo en los disturbios y alteraciones de orden que se desarrollen en la ciudad.

Por lo anterior, la estrategia de Gestores de Convivencia busca promover las condiciones de seguridad y convivencia en el marco de las movilizaciones sociales y escenarios de aglomeración de alta complejidad, buscando: **1)** fortalecer los escenarios de diálogo con la ciudadanía en el marco de las movilizaciones sociales, **2)** promover las condiciones de seguridad y convivencia en escenarios de aglomeración de alta complejidad, con el fin de que estas se **3)** desarrollen de forma pacífica, ejerciendo mediación entre las partes cuando se presentan situaciones de confrontación.



Adicionalmente, el accionar del Grupo de Gestores de Convivencia se enmarca en el Decreto Distrital 563 de 2015 *"Por medio del cual se adopta el Protocolo de Actuación para las Movilizaciones Sociales en Bogotá: Por el Derecho a la Movilización y la Protesta Pacífica"* y en la Resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior *"Por medio del cual se adopta el Protocolo para la coordinación de las acciones de respeto y garantía a la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica"*. En este orden de ideas, a través de esta estrategia en el periodo 2016 – 2019 se acompañaron tres mil ciento cuatro (3.104) eventos, entre los que se encuentran movilizaciones, manifestaciones, plantones, conciertos, partidos y diferentes aglomeraciones.

### Conformación del equipo de Gestores de Convivencia:

Recurso humano compuesto para el año 2019 por ciento cincuenta (150) contratistas vinculados a la SDSCJ a través de contratos de prestación de servicios, por ende, reciben los honorarios allí pactados. Es de anotar que, además de las actividades mencionadas a lo largo de este documento, este equipo se encuentra encargado de apoyar la organización de las actividades en el marco de los fenómenos sociales objeto de intervención. Así mismo, orientar en el terreno el acompañamiento a movilizaciones sociales, disturbios, eventos masivos de alta complejidad y operativos del alto impacto que se realicen en el Distrito Capital, propiciando la autorregulación, corresponsabilidad y respeto de los derechos humanos.

Los Gestores de Convivencia son bachilleres y técnicos con experiencia de mínimo diecinueve (19) meses en trabajo comunitario, resolución de conflictos, servicio al cliente entre otros y se encuentran subdivididos en tres (3) grupos según el entorno o actividad a realizar:

- a) Gestores de Convivencia Operativos para el acompañamiento a movilizaciones y aglomeraciones.
- b) Gestores de Convivencia para el acompañamiento e implementación de acciones en las estaciones priorizadas de Transmilenio, según lo establecido en el PISCJ.
- c) Gestores de Convivencia Territoriales distribuidos según las necesidades de cada localidad, encargados de implementar acciones de prevención y control según lo establecido en los capítulos locales del PISCJ.

No obstante, estos equipos pueden asignarse a distintas tareas según el nivel de complejidad de cada situación, como es el caso de las movilizaciones en el marco del Paro Nacional en el cual se dispuso la totalidad del equipo para atender los distintos puntos de concentración y movilización ciudadana.

El nivel de complejidad de una situación se determina a partir de la valoración que realiza la Dirección de Seguridad de esta Secretaría o quien desde ésta se delegue, analizándose las variables estipuladas en el artículo 60 de la Ley 1801 de 2016 – Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana así: *"Las actividades que involucran aglomeraciones de público complejas son aquellas que de acuerdo con variables tales como: aforo, tipo de evento, clasificación de edad para el ingreso, lugar donde se desarrolla, infraestructura a utilizar, entorno*



*del lugar, características del público, frecuencia, características de la presentación, carácter de la reunión, den lugar a riesgos de afectación a la comunidad o a los bienes, generando una alta afectación de la dinámica normal del municipio, distrito o del área específica en que se realizan, y que por ello requieren condiciones especiales para su desarrollo, determinadas por el Gobierno Nacional de conformidad con el parágrafo del artículo 47 del presente Código (...).*

La Dirección de Seguridad o quien desde ésta se delegue, asigna el número de Gestores de Convivencia que se requiera con previa antelación o durante el desarrollo de la misma, si las circunstancias así lo demandan. Esta asignación se basa en los siguientes criterios:

**Tabla No. 1. Asignación de grupo de Gestores de Convivencia.**

Nivel	Número de Gestores
Alto	20 gestores o más
Medio	10 a 20 gestores
Bajo	Mínimo 2 Gestores

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a verificación y modificación por parte de la fuente.

Sumado a lo anterior, nos permitimos informarle que la SDSCJ, puso a disposición todo el recurso disponible de Gestores de Convivencia, con el fin de garantizar los derechos de los ciudadanos y de los manifestantes en las diferentes movilizaciones que se presentaron entre los días 16 y 21 de enero de 2020 en el marco de las jornadas del Paro Nacional convocadas por la ciudadanía.

***“5. En las ocasiones que la ciudad afronte este tipo de marchas ¿cuáles son los gastos de logística en los que incurre la administración? Por favor informar los gastos desde el año 2015 hasta la fecha (enviar información en documento Excel).”***

**Respuesta:** En primer lugar, es importante aclarar que la SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”* y el Decreto 413 de 2016 *“Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”* (como se menciona al inicio de este documento), se crea a partir de octubre del año 2016, razón por la cual se brindará respuesta a partir de la fecha señalada.

De acuerdo a los conceptos de gasto asociados a los Proyectos de Inversión 7507 *“Fortalecimiento de los organismos de seguridad del distrito”* y 7510 *“Nuevos y mejores equipamientos de justicia para Bogotá”* de la Unidad ejecutora 02, no se tiene establecido uno específicamente para los gastos de logística que incurra la SDSCJ en apoyo al personal de los organismos de seguridad que prestan sus servicios en el Distrito Capital, para acompañar las protestas sociales y atender las alteraciones de orden público.

Sin embargo, para la vigencia 2019, por la contingencia del Paro Nacional del mes de noviembre de 2019, se suscribió el Contrato No. 1075, cuyo objeto es: *“Suministro de alimentos y bebidas para el personal de los organismos de seguridad que prestan sus servicios en el distrito capital,*



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000031562  
Fecha: 2020/01/31 01:27:50 PM  
Anexos: 1 CD Y 2 FOLIOS Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA  
Asociado:



*para acompañar las protestas sociales y atender las alteraciones de orden público” por valor de \$3.000.000.000, asociado al concepto de gasto 02-01-0733-Suministro de Refrigerios Eventos Especiales de la MEBOG por el rubro presupuestal 3-3-1-15-03-19-7507-148 Fortalecimiento de los organismos de seguridad del distrito.*

Adicionalmente, en un (1) Cd se adjunta la información correspondiente a los gastos de logística causados durante los eventos de marchas acompañadas por el equipo de Gestores de Convivencia de esta Secretaría (contrato que se suscribió a partir del año 2017 entre la SDSCJ y el operador logístico).

***“7. ¿De qué manera se va a responder a los afectados por los daños en infraestructura privada?”***

***“11. Tras la marcha del 21 de enero ¿cuáles son los daños en los Bienes de Patrimonio Cultural? ¿A cuánto ascienden los costos para repararlos?”***

**Respuesta 7 y 11:** Con respecto a estos interrogantes, es importante mencionar que la respuesta a los interrogantes anteriores no se encuentra en el marco de las competencias de la SDSCJ. No obstante, esta Entidad estará presta a articular las acciones necesarias con las autoridades competentes, en caso de que así se requiera.

Finalmente, la actual Administración Distrital implementará el Nuevo Protocolo de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. para la Movilización y la Protesta Social anunciado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá, Doctora Claudia López, el día 16 de enero del presente año (anexo a este documento).

En lo que refiere a los interrogantes 8 y 9 nos permitimos informarle que teniendo en cuenta que su solicitud se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de seguridad y justicia, la SDSCJ ha dado traslado de manera oficial a la Policía Metropolitana de Bogotá, con el fin de que se sirva brindar respuesta de fondo en el marco de sus competencias, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

Respecto de los numerales 2, 3 y 6, la Secretaría Distrital de Gobierno brindará la respuesta correspondiente. Los numerales 4 y 10 serán atendidos por la Secretaría Distrital de Movilidad.

Cordialmente,

  
**HUGO AGERO VELÁSQUEZ**

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia  
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: Luz Stella Amaya – Contratista / Liceth Merchán – Contratista / Juan Fernando Vacca – Contratista.  
Consolidó: María Angélica Ramos Ortega – Contratista Subsecretaría de Seguridad y Convivencia.  
Revisó / Aprobó: Lina Mercedes Guzmán – Asesora Despacho.

Anexo: Un (1) Cd y dos (2) folios. Traslado Policía Metropolitana de Bogotá y Nuevo Protocolo de la Alcaldía Mayor para la Movilización y la Protesta Social.

Av. Calle 26 # 57- 83  
Torre 7 Tel: 3779595  
Código Postal: 111321  
www.scj.gov.co



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

## NUEVO PROTOCOLO DE LA ALCALDÍA MAYOR PARA LA MOVILIZACIÓN Y LA PROTESTA SOCIAL.

**Tendremos una cadena de mando real y transparente, con los más altos estándares de garantía de los Derechos Humanos, que funcionará así:**

- Invito a los que marchan a conformar una **acción de sanción social** contra quienes usen la violencia o atenten contra nuestro patrimonio. Esta acción será acompañada de nuestras madres gestoras de paz, una iniciativa de ciudadanas que quieren proteger la vida. Se trata de madres de los jóvenes que marchan y madres de los jóvenes del ESMAD que lo único que quieren es que ver regresar a sus hijos sanos a casa. Ellas nos ayudarán, como gestoras de convivencia, a cuidar a nuestros hijos y a cuidarnos entre todos.
- En casos donde la sanción social no sea suficiente, intervendrá la Policía Nacional con los miembros de la fuerza disponible, que NO ES ESMAD, que estarán equipados únicamente con un escudo y un bastón.
- En todo momento tendremos un acompañamiento de los organismos de control como la Personería y la Veeduría Distrital, las comisiones de verificación y las organizaciones de defensores de derechos humanos.
- Sólo como último recurso intervendría el ESMAD.
- Apoyamos la solicitud de la Procuraduría de suspender el uso de escopetas calibre 12 por parte del ESMAD. Este tipo de armas claramente representan un peligro para la comunidad, como lo hemos visto de forma patente con la muerte de Dilan Cruz.
- Vamos a aplicar con todo el rigor el decreto 563 de 2015 sobre el manejo de la protesta social, que está vigente y que fue expedido durante el periodo de la Bogotá Humana. El decreto contiene pautas para prevenir el abuso de autoridad, el desorden público y la violencia.



- Habrá escenarios para presentaciones artísticas.
- Escenarios móviles con sonido y telones blancos y materiales para expresiones artísticas.
- **La protesta no termina cuando los marchantes vuelven a su casa.**
- Queremos protesta, con propuesta.
- Por eso habrá una ESCUCHA ACTIVA DE las causas de quienes marchan.
- Estas serán tenidas en cuenta en nuestro Plan distrital de Desarrollo.
- **No permitiremos ningún abuso de la autoridad.**
- Utilizaremos la Cartilla de Derechos de la Secre Mujer y rutas de atención y estará dispuesta la Línea Púrpura para recibir denuncias (018000112137)
- Y haremos seguimiento a todas las denuncias que lleguen.
- **La protesta no puede ir en contra de la seguridad, ni del derecho a trabajar y a movilizarse.**
- Vamos a proteger el TRANSMILENIO y el patrimonio público y privado.

## LA CULTURA SERÁ PROTAGONISTA

- La Secretaría de Gobierno será quien coordine la respuesta del Distrito a los procesos de movilización social y la responsable del diálogo social.
- La Secretaría de Cultura de la promoción del arte y la cultura.
- La Secretaría de Seguridad será para garantizar los protocolos de Derechos Humanos establecidos para la fuerza pública.
- La Secretaría de la Mujer se encargará de proteger especialmente los derechos de las mujeres que marchan y de nuestras policías.

LA INTERLOCUCIÓN CON LA MOVILIZACIÓN SOCIAL NO ESTARÁ EN CABEZA DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD SINO DE LA SECRETARÍA DE GOBIERNO.

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.







SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000029852  
Fecha: 2020/01/30 12:23:10 PM  
Anexos: 2 FOLIOS Folios:1  
Destinatario: POLICIA METROPOLITANA DE BOGOTÁ  
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA  
Asociado:



Bogotá, D.C. 30 de Enero de 2020

Señor  
Brigadier General  
**ÓSCAR ANTONIO GÓMEZ HEREDIA**  
Comandante  
**POLICÍA METROPOLITANA DE BOGOTÁ**  
Avenida Caracas No. 6-05 Piso 2  
Ciudad

**Asunto:** Traslado Respuesta Proposición No. 175 de 2020 "*Protocolo de Seguridad.*"  
**Referencia:** Radicado Concejo de Bogotá D.C. No. 2020EE1279.

Señor General,

De manera atenta, remitimos copia de la Proposición anunciada en el asunto aprobada durante la Sesión de la Comisión Segunda Permanente de Gobierno realizada el día 27 de enero de 2020 y presentada por los Honorables Concejales de Bogotá: Lucía Bastidas Ubaté, Martín Rivera Alzate y Edward Arias con el fin de dar respuesta a los numerales: "8 y 9."

Lo anterior, en virtud a que la solicitud se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de seguridad. Agradecemos, Señor General, enviar respuesta al peticionario en los términos que la Ley establece, con copia a esta Secretaría.

Cordialmente,

  
**HUGO AGERO VELÁSQUEZ**  
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia  
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: María Angélica Ramos Ortega – Contratista Subsecretaría de Seguridad y Convivencia  
Revisó / Aprobó: Lina Mercedes Guzmán – Asesora Despacho.

C.C. Doctor Freddy Ananías Urrego Garzón – Subsecretario de Despacho – Comisión Segunda Permanente de Gobierno - Concejo de Bogotá D.C.  
Calle 36 No. 28 A- 41 – Teléfono 2088210.

Anexo: Proposición 175 de 2020.



