



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

CONCEJO DE BOGOTÁ 12-02-2024 05:13:32  
2024ER3387 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVIVENCIA/ CESAR /  
DESTINO: COMISION 2° PERM. GOBIERNO/ MACHADO AMADOR ADALBER  
ASUNTO: RESP.PP.257 DE 2024 SEGURIDAD  
OBS: AMR.



SECRETARÍA DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA  
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2024-9009

Fecha: 2024-02-09 22:43:06

Anexos: CON ANEXOS

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

Señor

**ADALBERTO MACHADO AMADOR**

Subsecretario Comisión Segunda Permanente de Gobierno

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Correo-e: [secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

**Asunto:** Respuesta proposición No 257 de 2024 de tema: *"Revisión del derecho a la seguridad en la ciudad en relación con hurto y homicidios durante 2020 - 2023"*. Rad. SCJ

Doctor Machado,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia<sup>1</sup> (SDSCJ) da respuesta en los siguientes términos:

**1. Establezca y determine las estrategias en materia de seguridad relacionadas con la prevención del hurto y homicidio que la administración 2020 – 2023 presentó, implementó y desarrolló en la ciudad.**

R. Con relación a la prevención del hurto y del homicidio en Bogotá, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) desarrolló acciones en las líneas estratégicas del Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ) 2020 – 2024. En ese orden de ideas, se han llevado a cabo las siguientes estrategias dentro de la línea estratégica "Control del delito":

- **Control para mitigar delitos contra el patrimonio:** enfocada en la ejecución de actividades de registro y control para la verificación de antecedentes judiciales y registro a personas y automotores, articuladas con las Estaciones de Policía de Engativá y Suba. Así, mediante el Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes – MNVCC, se implementan estas acciones en vía pública y en los entornos de los centros comerciales, instituciones educativas y unidades residenciales, así como en otros puntos importantes para la seguridad, como lo son: entidades bancarias, estaciones de TransMilenio, parques y sectores comerciales; con el objetivo de reducir la criminalidad y mejorar la percepción de la seguridad ciudadana en la localidad.

De igual manera, el equipo territorial asignado a las localidades, acompañó las jornadas de control administrativo de carácter policivo adelantadas por la Administración Distrital y/o, en articulación con las Estaciones de Policía y la Seccional de Fiscalías de Bogotá. En estas se aperturan actuaciones administrativas relacionadas con el funcionamiento de establecimientos de comercio y el buen uso del espacio público. Así mismo, se realizan visitas para la vigilancia y verificación de documentos de manera permanente en establecimientos identificados como generadores de delitos o contravenciones, tales como: expendio, venta y

<sup>1</sup>La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) De acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 "Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones" y en el Decreto 413 de 2016 "Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones".



consumo de bebidas alcohólicas, venta y mantenimiento de bicicletas en los que se sospeche o pueda existir receptación, venta y reparación de celulares, venta y reparación de automotores y bodegas de reciclaje; con el fin de intervenir la presencia de organizaciones que dinamicen dichos mercados criminales y disminuir el registro delictivo de los delitos contra el patrimonio económico.

Respecto al hurto de automotores (carros, motos y autopartes) se desarrollan un conjunto de acciones basadas en cuatro (4) componentes:

1. **Prevención:** busca fortalecer y crear conciencia ciudadana respecto a la disminución de factores de riesgo, sensibilizando a la comunidad sobre las modalidades del delito de hurto de automotores y parqueo en zonas autorizadas, fomentando la cultura de la legalidad sobre la compra y venta de repuestos y generando alianzas estratégicas con empresas, gremios, asociaciones, aseguradoras y centros comerciales, para realizar campañas de contención.
2. **Vigilancia pública:** orientada a la focalización y desarrollo de acciones de control para disuadir y contener el hurto a automotores, por medio del "Plan Cazador" en articulación con las Estaciones de Policía de Engativá y Suba, en el cual se verifican los vehículos que se encuentran en zonas de parqueo público o zonas de incidencia de hurto en vías regulares y arteriales.
3. **Control a establecimientos públicos:** este componente cuenta con acciones de control administrativo y judicial para la incautación de bienes y decomiso de dinero por parte de las autoridades en establecimientos de reparación, compra y venta de vehículos o repuestos.
4. **Investigación criminal:** en materia de investigación y judicialización, la SDSCJ mantiene una articulación fluida y armónica con todos los organismos de inteligencia, investigación criminal y persecución penal que se encargan de intervenir el crimen organizado, las rentas criminales y los delitos que generan. En este orden de ideas, se adelantan mesas de trabajo permanentes con la MEBOG, en sus diferentes especialidades, así como con la Seccional de Fiscalía de Bogotá.

Con relación al hurto de celulares, se ha generado un modelo de operación que integra las capacidades de vigilancia pública sobre territorios de mayor afectación, junto con la MEBOG y el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo - C4; acto seguido se priorizan los grupos criminales dinamizadores de este delito y se articula con la Policía Judicial el desarrollo de trámites investigativos que permitan reducir su capacidad delictiva y finalmente, incentivar procesos de extinción de dominio. Igualmente, se acompañan acciones de Inspección, Vigilancia y Control - IVC en establecimientos de comercio dedicados a la compra y venta de celulares lideradas por las Alcaldías Locales de Engativá y Suba y las Estaciones de Policía de Engativá y Suba, con el objetivo de realizar control administrativo y judicial para la incautación de bienes y decomiso de dinero.

- **Control para la contención y reducción de homicidios:** mediante la cual se implementan acciones dirigidas a la contención y reducción de los homicidios de manera articulada y focalizada, en la que se integran las capacidades de prevención, vigilancia pública,

inteligencia, investigación y persecución penal. Así, contempla la realización de acciones como:

- a. *Caravanas por la Vida*: son acciones integrales e interinstitucionales para la protección de las personas en zonas de alta incidencia de violencia instrumental por grupos delincuenciales, con el fin de contener los eventos de violencia generados por disputas dentro de mercados criminales. Adicionalmente, se realiza una caracterización de los entornos para entender y generar nuevas acciones que fortalezcan la confianza ciudadana y el capital social.
- b. Acompañamiento a "*Planes Baliza*": acciones lideradas por las diferentes Estaciones de Policía de Engativá y Suba, en los que se hace presencia en zonas con altos índices de homicidios.
- c. Participación en operativos de control a establecimientos de comercio dedicados al expendio y venta de bebidas alcohólicas.
- d. Acompañamiento a "*Planes Despertar*": intervenciones para desactivar riñas en zonas con consumo de licor.

En correspondencia con lo anterior, se diseñó un plan de trabajo con la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG, a través del cual se creó el Grupo Especial de Vida, compuesto por personal de policía, que tiene como propósito hacer presencia en los cuadrantes con la mayor concentración de homicidios, lesiones personales y riñas. De este modo, el equipo territorial asignado a las localidades de Engativá y Suba realiza intervenciones a través de las cuales se busca la prevención, disuasión y control de las conductas que atentan contra la vida e integridad de los habitantes de la localidad.

Junto con el Grupo operan equipos interdisciplinarios de inteligencia y policía judicial bajo la metodología de Cápsulas Investigativas en cada Comando Operativo de Seguridad Ciudadana (COSEC) con dedicación exclusiva para contrarrestar el delito de homicidio, desarticular las bandas delincuenciales que lo dinamizan y aumentar la tasa de esclarecimiento.

**2. De acuerdo con la anterior pregunta, indique las estrategias desarrolladas y realice una evaluación de las mismas.**

R. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, a través de la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos, en coordinación con la Policía Metropolitana de Bogotá y la Dirección Seccional de Fiscalías, ha hecho monitoreo permanente y cuidadoso de las mutaciones del fenómeno criminal a partir de los diferentes factores sociales estructurales que han incidido en la comisión del delito de hurto en todas sus modalidades en la ciudad. En este sentido, fenómenos como la llegada masiva de migrantes a la ciudad ha facilitado que, algunas de estas personas que, por no tener en regla su documentación para poder vincularse laboralmente, terminaran instrumentalizadas por la delincuencia, aprovechando su condición de vulnerabilidad, o que terminaran captados por bandas delincuenciales incrementando la violencia para perpetrar delitos.

Una segunda causa coincide con las secuelas de la pandemia y la crisis sanitaria, la cual desencadenó nuevos factores de riesgo con relación a la seguridad ciudadana, ya que se generaron despidos masivos, muchas de las empresas cerraron sus puertas toda vez que no podían ejercer su





SECRETARÍA DE  
**SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA**

actividad comercial, especialmente las pequeñas empresas y establecimientos de comercio que no lograron sostenerse.

Adicionalmente, los resultados de las acciones desarrolladas sobre las estrategias para la prevención del hurto y los homicidios en la ciudad se encuentran en los informes trimestrales de seguimiento al PISCCJ 2020 - 2024 que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) publica en su página web desde el año 2020. Encuentra, a continuación, el enlace al micrositio para que facilitar su consulta: <https://scj.gov.co/es/transparencia/planeacion/pisccj/seguimiento-evaluacion>

**3. Determine cuáles son los puntos calientes, por cada localidad de la ciudad, en relación con hurtos desde la creación de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, su evolución, año por año, a la fecha. Indicando si se han creado o se han reducido estos.**

**5. Determine cuáles son los puntos calientes, por cada localidad de la ciudad, en relación con homicidios y en especial con sicariato desde la creación de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y su evolución, año por año, a la fecha. Indicando si se han creado o reducido estos.**

En el siguiente enlace se presentan los mapas de concentración de los hurtos a personas, comercio, residencias, de automotores, de motocicletas y homicidios según localidad, por años desde enero de 2016 hasta octubre de 2023<sup>2</sup>. En ellos se aprecia la manera como se distribuyen y transforman las densidades de afectación delictivas en cada localidad desde la creación de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia hasta el periodo enero – octubre del año anterior.

<https://scjgovcol.sharepoint.com/:f/s/oaiee.gestion/Eh58XBpuQN9GqALzjQ04VMABUSD9649nrETdtV9hiF7UKg?e=uVn7dM>

R. El Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo (SIEDCO) de la Policía Nacional, es la fuente principal de esta Secretaría, en calidad de usuario, no como administrador.

En el siguiente enlace se presentan los mapas de concentración de los hurtos a personas, comercio, residencias, de automotores, de motocicletas y homicidios según localidad, por años desde enero de 2016 hasta octubre de 2023. En ellos se aprecia la manera como se distribuyen y transforman las densidades de afectación delictivas en cada localidad desde la creación de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia hasta el periodo enero – octubre del año anterior.

<https://scjgovcol.sharepoint.com/:f/s/oaiee.gestion/Eh58XBpuQN9GqALzjQ04VMABUSD9649nrETdtV9hiF7UKg?e=uVn7dM>

**4. Con base en la anterior pregunta, indique la gestión realizada por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia durante el período pasado para atacar dichos puntos y establezca los resultados alcanzados.**

R. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ), a través de su Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos en coordinación con la Policía Metropolitana de

Bogotá y la Dirección Seccional de Fiscalías, ha hecho monitoreo permanente y cuidadoso de las mutaciones del fenómeno criminal a partir de los diferentes factores sociales estructurales que han incidido en la comisión del delito de hurto en todas sus modalidades en la ciudad. En este sentido, fenómenos como la llegada masiva de migrantes a la ciudad ha facilitado que, algunas de estas personas que, por no tener en regla su documentación para poder vincularse laboralmente, terminaran instrumentalizadas por la delincuencia, aprovechando su condición de vulnerabilidad, o que terminaran captados por bandas delincuenciales incrementando la violencia para perpetrar delitos.

Una segunda causa coincide con las secuelas de la pandemia y la crisis sanitaria, la cual desencadenó nuevos factores de riesgo con relación a la seguridad ciudadana, ya que se generaron despidos masivos, muchas de las empresas cerraron sus puertas toda vez que no podían ejercer su actividad comercial, especialmente las pequeñas empresas y establecimientos de comercio que no lograron sostenerse.

De esta manera, se han hecho grandes esfuerzos por anticipar y atender un problema que ha obligado a reestructurar las diferentes acciones, planes y programas para responder con igual rapidez al cambio del entorno criminal.

En este sentido, es importante señalar que esta Entidad ha mantenido una interacción directa, coordinada y colaborativa con las autoridades de policía de vigilancia y de policía judicial para fortalecer sus capacidades, generar un mayor nivel de articulación interinstitucional entre ellas mismas y apoyar sus intervenciones territoriales a través de la participación de múltiples sectores distritales y regionales, que han contribuido a disminuir la comisión de delitos contra la vida y contra el patrimonio económico.

A través de este ejercicio se busca generar condiciones que permita minimizar la ocurrencia de los delitos, por medio de acciones de control y vigilancia en zonas de concentración del delito, en las que intervienen y se articulan las diferentes entidades con el fin de hacer mejores y más eficientes controles en los lugares, fechas y escenarios priorizados por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en conjunto con la MEBOG.

**6. Con base en la anterior pregunta, indique la gestión realizada por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia durante el período pasado para atacar dichos puntos y establezca los resultados alcanzados. Remita la información correspondiente sobre sicariato aparte.**

R. La SDSCJ no tiene competencias en materia de inteligencia, investigación y judicialización de delitos perpetrados por las bandas delincuenciales y/o grupos al margen de la ley. Estas, conforme a las normas vigentes, corresponden a los organismos que cuentan con funciones legales de investigación criminal y funciones de Policía Judicial. Ahora bien, frente a información que pudiera ser allegada sobre el particular, a través de los diferentes canales de contacto con la ciudadanía, esta se transmite de manera inmediata a los organismos competentes para que sea verificada y validada, con el fin de que se adelanten las acciones correspondientes en el marco de sus competencias.

No obstante, en el marco del Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia, la SDSCJ viene liderando la formulación e implementación de una estrategia, junto con la MEBOG y la Fiscalía

General de la Nación para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad. Para ello, se están propiciando mesas de trabajo conjuntas, con el objetivo de intercambiar información sobre las estructuras criminales y consolidar por primera vez en la ciudad, un diagnóstico unificado del problema criminal; logrando así, una distribución de capacidades en materia de fiscalía, policía judicial e inteligencia por grupo delincuencia y no por delito, como ha sucedido y sucede en la actualidad.

Adicionalmente, se han fortalecido de las capacidades de inteligencia, investigación criminal y persecución penal para lograr mayor rapidez operacional bajo un enfoque anticipativo, así como un aumento en las capturas e incautaciones de dinero y bienes para afectar la estructura de las organizaciones criminales.

Asimismo, mediante la estrategia "Formación para formadores de ciudadanía", se está implementando un sistema de cualificación del talento humano para las especialidades de la MEBOG, con el fin de que sus funcionarios fortalezcan sus conocimientos para mejorar la prestación de su servicio y con esto, la implementación de nuevos enfoques en materia de desactivación de los elementos generadores del delito.

**7. Indique cuantas denuncias se han presentado relacionadas con hurto y homicidio desde la creación de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia a la fecha en Bogotá, discrimine por año.**

R. A continuación, se presenta: (i) el número de víctimas de homicidios, hurto a personas y hurto a residencias (ii) la cantidad de automotores y motocicletas hurtados y (iii) la cantidad de personas jurídicas víctimas de hurto a comercio reportados en el Distrito Capital según el SIEDCO (entre el año 2016 al 31 de enero de 2024).

Tabla 1. Actividad delictiva registrada en la ciudad de Bogotá por conducta y año del (2016 – 2024).

CONDUCTA	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
HOMICIDIOS	1.266	1.137	1.064	1.052	1.024	1.126	1.017	1.074	73
HURTO A PERSONAS	37.950	76.900	105.947	127.833	83.130	109.431	137.190	147.762	10.134
HURTO A RESIDENCIAS	3.667	9.049	10.019	9.906	8.603	7.784	7.319	7.345	514
HURTO A COMERCIO	4.372	16.730	18.625	18.684	11.838	11.123	11.598	8.823	450
HURTO AUTOMOTORES	2.653	3.407	3.648	3.634	3.429	3.875	3.731	3.849	295
HURTO MOTOCICLETAS	3.102	3.412	3.997	4.158	3.651	4.752	5.049	4.783	398

Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Consulta de datos 15 de enero de 2024. Período de información entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de enero de 2024. Sujetos a variación por las denuncias que ingresan por SIEDCO y SIDENCO con posterioridad a la fecha de suministro. Fuente: SIEDCO.

Adicionalmente, para ampliar la información sobre las denuncias relacionadas, se realiza el traslado de la presente comunicación a la Fiscalía General de la Nación, para que en el marco de sus competencias y conforme al artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, brinde respuesta. Anexo oficio de traslado al presente documento.

**8. Manifieste cuántas de estas fueron atendidas y tuvieron un resultado de capturas, recuperación de bienes hurtados, desmantelamientos de bandas.**

R. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia no cuenta con información los resultados relacionados a capturas, recuperación de bienes hurtados y desmantelamiento de bandas. En tal sentido, se realiza el traslado de la presente comunicación a la Policía Metropolitana de Bogotá y la Fiscalía General de la Nación, para que en el marco de sus competencias y conforme al artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, brinde respuesta. Anexo oficio de traslado al presente documento.

**9. Cuál fue la gestión realizada por la administración 2020 – 2023 para lograr una articulación con las entidades de nacionales y las Fuerzas Militares y de Policía que permitiera reducir hurtos y homicidios, incluido sicariato. Remita actas de compromisos, de seguimientos a estos y una evaluación de dicha gestión en términos de impacto a la problemática.**

R. El trabajo de la SDSCJ en el período 2020 – 2023 se desarrolló de acuerdo a las estrategias definidas para la línea estratégica “Control del Delito” planteada en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia (PISCCJ) 2020 – 2024. En relación con las acciones contra el crimen organizado, este trabajo inicia con la identificación de las estructuras criminales, para iniciar luego con los procesos de investigación penal tendientes a la desarticulación de dichas estructuras criminales a través de un trabajo entre la MEBOG, la Fiscalía General de la Nación y demás organismos de seguridad.

Así pues, la SDSCJ implementó un plan de acción junto con la MEBOG y la Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad, contener y reducir los delitos que genera. Este proceso inició con la integración de la capacidad interagencial de análisis, un diagnóstico unificado del problema, la distribución de capacidades con una proyección definida en función de nodos relevantes y la incautación de bienes y decomiso de dinero.

Así mismo, a través de la articulación interinstitucional e interagencial, con el fin de afectar las estructuras de delincuencia común organizada y la cadena de valor criminal que permite que se fortalezcan y se arraiguen en los territorios, se ha desplegado un trabajo focalizando los puntos que presentan la mayor concentración de delitos y factores de riesgo. En tal sentido, se ha recopilado, sistematizado y realizado seguimiento a la información relacionada con estructuras criminales, dedicadas a la comercialización de estupefacientes; hurto a personas, vehículos, comercio, residencias, bicicletas; invasión a tierras y edificaciones, trata de personas, explotación sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA) y homicidio.

Por último, los resultados de las acciones desarrolladas se encuentran en los informes trimestrales de seguimiento al PISCCJ 2020 - 2024 que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) publica en su página web desde el año 2020. Encuentra, a continuación, el enlace al micrositio para que facilitar su consulta:  
<https://scj.gov.co/es/transparencia/planeacion/pisccj/seguimiento-evaluacion>

**10. Indique el presupuesto asignado año a año por la pasada administración para la estrategia de seguridad en relación con hurtos y homicidios, remita el estado de ejecución en cada uno de estos y realice una comparación con los resultados obtenidos.**

R. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia cuenta con un presupuesto asignado para el cuatrienio de \$9.321.834.000 (Nueve mil trescientos veintidós millones ochocientos treinta y cuatro mil pesos), dispuesto de la siguiente manera:





SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

PRESUPUESTO ASIGNADO PARA EL CUATRIENIO

2020	2021	2022	2023	2024
Presupuesto apropiado 2do. semestre	Presupuesto apropiado	Presupuesto apropiado	Presupuesto Proyectado	Presupuesto Proyectado
\$1.889.928.000	\$2.042.533.000	\$3.373.575.000	\$1.100.000.000	\$915.798.000

Atentamente,

**CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ**  
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia  
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Aprobó:  
Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez – Asesora Despacho  
Consolidó: Jaime Enrique Solórzano Pescador – Contratista Despacho  
Anexos: Traslado numeral 7 - MEBOG  
Traslado numeral 8 - FGN